проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ 11/5

от 19.10.2015

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета
по бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому
и налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области — Н.И. Дикусарова

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2 сентября 2015 года № 223-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить исполняющую обязанности министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.

Временно исполняющий обязанности Губернатора Иркутской области С.В. Ерощенко

АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 4105
Дата 02 09 2015 г.
на 10 листах, индекс 01-12

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ ОТЧИСЛЕНИЙ ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 2, т. 1; 2014, № 16, № 19) следующие изменения:

1) абзац первый части 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«2. Цели, условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются законом об областном бюджете, иными законами Иркутской области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.»;

2) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Срок принятия представительным органом муниципального образования Иркутской области решения об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

Установить, что представительный орган муниципального образования Иркутской области принимает решение об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в срок не позднее 1 сентября текущего финансового года.»;

3) в статье 13:

часть 1 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 25 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области.»;

часть 2 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 25 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.»;

в части 3^1:

в пункте 1 цифру «8» заменить цифрой «5»;

пункт 2 признать утратившим силу;

4) абзац второй части 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«Статьи 8 и 9 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2019 года.»;

5) в приложении 1:

в расчете размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа):

в абзаце пятом пункта 3 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в абзаце четвертом пункта 15 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в абзаце девятом пункта 16 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в абзаце третьем пункта 20 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в абзаце третьем пункта 21 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в расчете размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений:

в абзаце пятом пункта 3 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в пункте 13:

абзацы первый, второй изложить в следующей редакции:

«13. Индекс расходов бюджета j-го сельского поселения ($ИБР_j$) определяется по следующей формуле:

$$ИБР_j = \frac{К_j^{СТОИМ} \times К_j^{ВМЗ} \times К_j^{СТР} \times \sum Н_j}{\sum(К_j^{СТОИМ} \times К_j^{ВМЗ} \times К_j^{СТР} \times Н_j)}, \qquad (18)\ »;$$

дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«$К_j^{ВМЗ}$ – коэффициент, учитывающий количество вопросов местного значения городских поселений, закрепленных за j-м сельским поселением в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;»;

в абзаце девятом пункта 16 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в абзаце третьем пункта 20 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

дополнить пунктом 21 следующего содержания:

«21. Коэффициент, учитывающий количество вопросов местного значения городских поселений, закрепленных за j-м сельским поселением в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ($К_j^{ВМЗ}$), определяется по следующей формуле:

$$К_j^{ВМЗ} = 0{,}7 + 0{,}3 \times \frac{п_j}{26}, \qquad (28)$$

где $п_j$ - количество вопросов местного значения городских поселений, закрепленных за j-м сельским поселением в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».»;

6) в приложении 4:

в пункте 6:

в абзаце четвертом слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в абзаце восьмом слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в абзаце девятом пункта 8 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в абзаце втором пункта 12 цифру «6» заменить цифрой «7»;

пункт 14 дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

«8) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения ($УП_{i,7}$):

$$УП_{i,7} = \frac{0{,}40 \times Е_{пред.отч.,i} + 0{,}60 \times Е_{отч.,i}}{Н_i}; \qquad (20^1)»;$$

в пункте 15:

в абзаце втором цифру «6» заменить цифрой «7»;

в абзаце пятом слова «подпунктах 1 – 5, 7» заменить словами «подпунктах 1 – 5, 7, 8»;

в абзаце шестом слова «подпунктах 1 – 5, 7» заменить словами «подпунктах 1 – 5, 7, 8»;

в абзаце седьмом пункта 18 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в абзаце девятом пункта 19 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в абзаце третьем пункта 24 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в абзаце третьем пункта 26 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

7) в абзаце восьмом приложения 7 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

8) в абзаце восьмом приложения 8 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

9) в приложении 9:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Размер районного фонда финансовой поддержки поселений утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района и рассчитывается по следующей формуле (Д):

$$Д = 0{,}05 \times (НД + ДВБОМР(ГО) - МБТ^{ВМЗ}) - НД^{ЕН}, \quad (1)$$

и не может быть меньше следующей величины ($Д^{min}$):

$$Д^{min} = 0{,}025 \times (НД + ДВБОМР(ГО)) - НД^{ЕН}, \quad (1^1)»;$$

где НД - объем налоговых доходов (за исключением налоговых доходов по дополнительным и дифференцированным нормативам отчислений) бюджета муниципального района, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

ДВБОМР(ГО) - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также объем налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений бюджету муниципального района из областного бюджета, утвержденный законом Иркутской области об областном бюджете;

$МБТ^{ВМЗ}$ – объем иных межбюджетных трансфертов поселениям на решение вопросов местного значения поселений, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

$НД^{ЕН}$ – объем налоговых доходов городских и сельских поселений по единым нормативам отчислений от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, установленным представительным органом муниципального района в соответствии с пунктом 4 статьи 61 и пунктом 4 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.»;

в абзаце четвертом пункта 4 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

абзац второй пункта 5 изложить в следующей редакции:

$$« \quad БО^{max} = \frac{\frac{Д}{ТП} + \sum_{k=1}^{m}(БО_k^{+1} \times ИБР_k \times Н_k)}{\frac{\sum Н_i}{\sum_{k=1}^{m}(ИБР_k \times Н_k)}}, (3)»;$$

абзац седьмой пункта 13 изложить в следующей редакции:

«Коэффициент $К_{i,2}$ при расчете поправочного коэффициента $К_i$ устанавливается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.»;

в пункте 15:

абзац третий после слова «района» дополнить словами «о бюджете муниципального района»;,

абзац пятый после слова «района» дополнить словами «о бюджете муниципального района»;

в абзаце четвертом пункта 16 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в абзаце седьмом пункта 17 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

абзац третий пункта 19 после слова «района» дополнить словами «о бюджете муниципального района»;

в абзаце третьем пункта 21 слова «по муниципальным образованиям» исключить;

в абзаце третьем пункта 22 слова «по муниципальным образованиям» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2016 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

Пункт 2 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу после дня официального опубликования настоящего Закона.

Абзацы второй – пятый пункта 3 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем после дня официального опубликования настоящего Закона.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
« » 2015 года
№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона) подготовлен министерством финансов Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Представленный проект закона подготовлен в целях приведения отдельных положений Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в соответствие со статьями 136, 139 БК РФ (в редакции Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений»), а также в целях учета дополнительно закрепленных вопросов местного значения городских поселений за сельскими поселениями Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проектом закона предполагается внесение изменений в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Закон), согласно которой цели, условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области будут устанавливаться законом об областном бюджете, иными законами Иркутской области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений» внесены изменения в пункт 6 статьи 136 БК РФ, в связи с этим подготовлены изменения в статью 7 Закона, предусматривающие замену слов «межбюджетных трансфертов» на слово «дотаций».

В связи с прекращением с 1 января 2018 года применения положений главы 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации (о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности), в целях стимулирования органов местного самоуправления в развитии малого бизнеса, предлагается установить с 1 января 2018 года единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов Иркутской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Осуществлена корректировка единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района от налога на доходы физических лиц и от единого сельскохозяйственного налога.

Проект закона учитывает межбюджетное регулирование, связанное с закреплением с 1 января 2016 года за сельскими поселениями области вопросов местного значения городских поселений – введение корректирующего коэффициента к индексу бюджетных расходов, учитывающего количество вопросов местного значения городских поселений, закрепленных за сельскими поселениями Иркутской области законом Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Также изменен размер районного фонда финансовой поддержки поселений и из расчета фонда исключен объем иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений из бюджета муниципального района.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Положение о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 26 июля 2013 года № 282-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

Исполняющая обязанности
министра финансов
Иркутской области Н.В. Бояринова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», вступающего в силу с 1 января 2016 года, предлагается приведение отдельных положений Закона в соответствие со статьями 136, 139 БК РФ (в редакции Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений») с учетом дополнительно закрепленных вопросов местного значения городских поселений за сельскими поселениями Иркутской области.

1. Предлагаемая законопроектом передача в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Иркутской области 25% от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, призвана обеспечить выполнение пункта 8б Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 7 апреля 2015 года № Пр-815, которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос об увеличении норматива отчислений в местные бюджеты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в целях повышения роли органов местного самоуправления в развитии малого и среднего бизнеса.

Предлагаемый размер передачи (25%) превышает сложившуюся на 1 июня 2015 года долю зачисления налога по упрощенной системе налогообложения в местные бюджеты в целом по Российской Федерации (15,5%). При этом дата передачи налога (1 января 2018 года) совпадает с датой прекращения применения на территории Российской Федерации системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, что призвано частично компенсировать выпадающие доходы бюджетов муниципальных районов (городских округов).

2. Учитывая неполный перечень вопросов местного значения городских поселений, закрепленных за сельскими поселениями Иркутской области, и увеличение нагрузки на бюджеты муниципальных районов в связи с решением части вопросов местного значения городских поселений, решаемых на территории сельских поселений, предлагается перераспределение из бюджетов сельских поселений в бюджеты муниципальных районов 3% от налога на доходы физических лиц и 20%

единого сельскохозяйственного налога в размере порядка 125,1 млн. рублей и 3,5 млн. рублей соответственно.

3. В связи с закреплением с 1 января 2016 года за сельскими поселениями области вопросов местного значения городских поселений предлагается введение корректирующего коэффициента к индексу бюджетных расходов, учитывающего количество вопросов местного значения городских поселений, закрепленных за сельскими поселениями Иркутской области.

4. Предлагается внести изменения в расчет районного фонда финансовой поддержки поселений, предусмотрев фонд в размере 5% и исключением из расчета фонда иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений из бюджета муниципального района.

Исполняющая обязанности
министра финансов
Иркутской области Н.В. Бояринова

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

23.09.2015 № 22/1-12-2015
на № 1989 от 03.09.2015

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19
Быкова И.Н., 25-31-16

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4462
Дата 24 09 2015 г.
на 1 листах, индекс 04-31

Прокуратура Иркутской области
№22/1-12-2015/ИВО/34169-2015

А 925453

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

06.10.2015 № 38/02-04/5781

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4689
Дата 06.10.2015 г.
на 02 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Предмет правового регулирования Проекта – общественные отношения в сфере предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации – соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.07.2015 № 254-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая

был факс

принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся полномочия, в том числе по установлению порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 1 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), в том числе порядок расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) утверждаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 1 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления О.В. Петрова

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

21 сентября 2015 г. №01/01-1148

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

О направлении заключения от 21.09.2015 № 01/33-э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение от 21.09.2015 № 01/33-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4365
Дата 21.09.2015 г.
на 04 листах, индекс 01-31

1705

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

21.09.2015 № 01/337

г. Иркутск экз.1

Утверждено распоряжением председателя КСП области от 21.09.2015 № 98-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 03.09.2015 № 1989.

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

1. Изменения, вносимые Законопроектом в абзац первый части 2 статьи 4, статью 7 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 74-ОЗ), направлены на приведение указанных норм в соответствие с Бюджетным кодексом РФ, а именно ст. 139 БК РФ, ст. п.6 ст. 136 БК РФ (в редакции Федерального закона от 24.11.2014 № 375-ФЗ).

2. В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Законопроекта, вносятся изменения в статью 13 Закона области № 74-ОЗ, устанавливающие единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 25 % от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального образования в консолидированный бюджет области. Данные изменения, согласно абзацу 3 статьи 2 Законопроекта, вступают в силу в 2018 году.

В настоящее время, согласно Закону области № 74-ОЗ, единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в полном объеме поступает в областной бюджет. До 2014 года действовал Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», согласно которому единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составлял 50 % от объема доходов по данному виду налога, и зачислялся в местные бюджеты.

По информации УФНС России по Иркутской области от 16.02.2015, поступления в бюджеты муниципальных образований по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2014 году снизились на 1 млрд. 530,7 млн. рублей в связи с изменением нормативов распределения налога между областным и местными бюджетами.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, единые нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, вводятся в связи с прекращением с 01.01.2018

применения положений главы 26.3. Налогового кодекса РФ (единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности), а также в целях исполнения поручения Президента РФ от 07.04.2015 №Пр-815, которым рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос об увеличении норматива отчислений в местные бюджеты налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения, в целях повышения роли органов местного самоуправления в развитии малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» органы местного самоуправления создают условия для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе путем формирования и осуществления муниципальных программ (подпрограмм), то есть имеют возможность стимулировать рост базы налогообложения от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

КСП области считает, что установление единых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, будет стимулировать органы местного самоуправления оказывать поддержку малому и среднему предпринимательству, способствовать расширению собственного доходного потенциала муниципальных образований Иркутской области, что в конечном итоге должно обеспечивать органам местного самоуправления возможность выполнения собственных полномочий за счет собственных доходов.

Вместе с тем, объем устанавливаемых отчислений в размере 25 % от объема доходов по данному виду налога, по мнению КСП области, нуждается в дополнительном обсуждении, учитывая, что с 2018 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов перестанут поступать налоговые доходы от единого налога на вмененный доход, зачисляемый по нормативу 100 %, что повлечет за собой выпадающие доходы местных бюджетов.

3. На основании части 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) за сельскими поселениями области закрепляются вопросы местного значения. В настоящее время, на основании Указа губернатора Иркутской области от 27.07.2015 №184-уг в Законодательное Собрание Иркутской области вносится на рассмотрение проект закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», которым с 01.01.2016 за сельскими поселениями области закрепляются вопросы местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений. Данным законопроектом за сельскими поселениями области закрепляется не весь перечень вопросов местного значения городских поселений, в связи с чем часть вопросов местного значения, согласно ч.4 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, должна решаться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

В этой связи, согласно абзацам 7, 8 пункта 3 статьи 1 Законопроекта, единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от налога на доходы физических лиц уменьшаются с 8 % до 5%, а единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от единого сельскохозяйственного налога в размере 20 % признаются утратившими силу. Указанные нормы вступают в силу с 2016 года.

Как следует из финансово-экономического обоснования к Законопроекту, учитывая увеличение нагрузки на бюджеты муниципальных районов в связи с решением части вопросов местного значения городских поселений, решаемых на территории сельских поселений, 3% налога на доходы физических лиц (125,1 млн. рублей) и 20 % единого

сельскохозяйственного налога (3,5 млн. рублей) перераспределяются из бюджетов сельских поселений в бюджеты муниципальных районов.

Такое перераспределение с сельского на районный уровень налоговых доходов в сумме не менее 128 млн. рублей, по мнению КСП области, позволит увеличить налоговые доходы муниципальных районов в целях решения дополнительных вопросов местного значения районов.

4. Пункт 5 статьи 1 Законопроекта предусматривает внесение изменений в расчет индекса расходов бюджета j-го сельского поселения (ИБРj) путем включения в формулу расчета корректирующего коэффициента, учитывающего количество вопросов местного значения городских поселений, закрепленных за j-м сельским поселением в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ.

Формула расчета корректирующего коэффициента, составлена с учетом общего количества вопросов местного значения (26), которые могут быть закреплены законом субъекта за j-м сельским поселением, что в целом способствует более точному определению индекса бюджетных расходов, определяющего, насколько больше (меньше) средств бюджета муниципального образования или консолидированного бюджета муниципального образования в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем муниципальным образованиям данного типа уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципального образования.

5. Статья 2 Законопроекта предусматривающая вступление Законопроекта в силу, соответствует требованиям части 1,3 статьи 56 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

6. Законопроектом предполагается в приложении 9 пункт 3 изложить в новой редакции, в том числе определить, что «ДВБОМР (ГО) - размер дотации на выравнивание размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также объем налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений бюджету муниципального района из областного бюджета, утвержденный законом Иркутской области об областном бюджете;» (в действующей редакции Закона аналогичная формулировка). Вместе с тем, в статье 3 Закона Иркутской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» установлены дополнительные нормативы отчислений по отдельным муниципальным образованиям, однако объем налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений бюджетам не установлен, что не соответствует пункту 3 приложения 9 Закона области № 74-ОЗ. В этой связи КСП области полагает возможным изложить пункт 3 приложения 9 после слов «...а также» в следующей редакции: «... а также объем налоговых доходов, рассчитанный по дополнительным нормативам отчислений бюджету муниципального района из областного бюджета, утвержденным законом Иркутской области об областном бюджете;».

В целом, проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» с учетом замечания (п. 6 настоящего заключения) соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ и Иркутской области.

Председатель И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4150
Дата 07 09 2015 г.
на 01 листах, индекс 07-31

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222

07.09.2015 г. № 488/01-15
На № 1989 от 03.09.2015 г.

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона) сообщает следующее:

Большинство членов Ассоциации в целом поддерживают принятие проекта закона.

Вместе с тем предлагается:

1. абзац пятый части 3) статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«3) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 50 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.»;

2. абзац второй части 4) статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Статьи 8 и 9 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2018 года.».

Исполнительный директор — З.А. Масловская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области С.В. Ерощенко от 2 сентября 2015 года № 223-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Так, проектом закона предлагается внесение изменений в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области), согласно которой цели, условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области предполагается устанавливать законом об областном бюджете, иными законами Иркутской области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений» внесены изменения в пункт 6 статьи 136 БК РФ, в соответствии с которыми подготовлены изменения в статью 7 Закона области, предусматривающие замену слов «межбюджетных трансфертов» на слово «дотаций».

Поскольку с 1 января 2018 года прекращается применение положений главы 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации (о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности), в целях стимулирования органов местного самоуправления в развитии малого бизнеса, проектом закона предлагается установить с 1 января 2018 года единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов Иркутской области от налога,

взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Проектом закона предполагается изменение размера районного фонда финансовой поддержки поселений, в этой связи из расчета фонда исключен объем иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений из бюджета муниципального района.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в отдельные нормы Закона области в целях приведения в соответствие наименования статистического бюллетеня «Численность населения» Иркутскстата, а также иные редакционные правки.

Вместе с тем по проекту закона необходимо отметить следующее.

Абзацем седьмым пункта 3 статьи 1 проекта закона предлагается в пункте 1 части 3^1 статьи 13 Закона области цифру «8» заменить цифрой «5» (изменяется процент отчисления от налога на доходы физических лиц для сельских поселений). При этом в силу абзаца второго статьи 3 Закона Иркутской области от 23 декабря 2014 года № 168-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и об отмене Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 168-ОЗ) пункт 1 части 3^1 статьи 13 Закона области действует до 31 декабря 2015 года.

Таким образом, предлагаемые проектом закона изменения не повлекут правовых и финансово-экономических последствий, поскольку данная норма Закона области прекращает действовать с 1 января 2016 года. В этой связи абзац седьмой пункта 3 статьи 1 проекта закона предлагаем исключить.

Абзацем восьмым пункта 3 статьи 1 законопроекта предлагается пункт 2 части 3^1 статьи 13 Закона области признать утратившим силу. Вместе с тем признание данной нормы утратившей силу проектом закона избыточно, поскольку в силу абзаца второго статьи 3 Закона области № 168-ОЗ пункт 2 части 3^1 статьи 13 Закона области действует до 31 декабря 2015 года.

В этой связи абзац восьмой пункта 3 статьи 1 проекта закона также предлагаем исключить.

Кроме того, требуют корректировки с точки зрения юридико-технического оформления абзацы второй и восьмой пункта 5 статьи 1 проекта закона.

Так, абзацами вторым и восьмым пункта 5 статьи 1 законопроекта предполагается внесение изменений в расчет размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа) и в расчет размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, которые являются приложениями 1 и 2 соответственно к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

С учетом этого предлагаем абзацы второй и восьмой пункта 5 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«в Приложении 1 к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений:»;

«в Приложении 2 к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений:».

Абзацем двенадцатым пункта 5 статьи 1 проекта закона предполагается скорректировать формулу расчета индекса расходов бюджета j-ого сельского поселения. В связи с этим абзацем пятнадцатым пункта 5 статьи 1 законопроекта вводится новый расчетный показатель $К_j^{ВМЗ}$- коэффициент, учитывающий количество вопросов местного значения городских поселений, закрепленных за сельским поселением в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Вместе с тем полагаем, что при расчете индекса расходов бюджета j-ого сельского поселения некорректно учитывать количество вопросов местного значения, поскольку вопросы местного значения существенно отличаются между собой в стоимости расходных обязательств. Так, например, по нашему мнению, несопоставимы по затратам вопрос местного значения городского поселения, предусмотренный пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ «организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации» с вопросом метного значения, предусмотренным пунктом 13 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ «сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения».

Кроме того, учитывая, что в части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ установлено только право закрепления законами субъекта других вопросов местного значения за сельскими поселениями, полагаем необходимым сделать ссылку, в том числе, и на соответствующий закон Иркутской области.

Аналогичные замечания имеются к предложенной редакции абзацев девятнадцатого и двадцать первого пункта 5 статьи 1 проекта закона.

С учетом изложенного, представленная редакция пункта 5 статьи 1 проекта закона требует дополнительного обсуждения.

Абзацем четвертым пункта 9 статьи 1 законопроекта предполагается скорректировать расчет размера фонда финансовой поддержки поселений. При этом абзацем девятым пункта 9 статьи 1 законопроекта вводится новый расчетный показатель $МБТ^{ВМЗ}$ – объем иных межбюджетных трансфертов поселениям на решение вопросов местного значения

поселений, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.

В силу статьи 142.4 БК РФ бюджетам городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Таким образом, в расчетном показателе МБТ ^{ВМЗ} учитываются не все иные межбюджетные трансферты, которые могут быть переданы поселениям согласно статье 142.4 БК РФ.

Представленная редакция абзаца девятого пункта 9 статьи 1 проекта закона требует дополнительных обсуждений.

Следует также отметить, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не в полной мере обосновываются финансовые последствия отдельных изменений проекта закона (в части изменения нормативов отчислений доходов в местные бюджеты, установленные в статье 13 Закона области, изменения коэффициентов в формуле расчета среднедушевых налоговых доходов i–ого муниципального района (городского округа) и др.).

Начальник
правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела
финансового законодательства Е.С. Соболевская

Подготовил:
Главный консультант отдела финансового
законодательства И.Г. Стефанкова